**УВЕДОМЛЕНИЕ   
о подготовке проекта нормативного правового акта**

Уведомление о подготовке проекта акта подготовлено в рамках **предварительной ОРВ** в целях обсуждения концепции нового регулирования, сбора предложений об альтернативных мерах для достижения целей нового регулирования, а также предложений в планируемый к разработке проект акта.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид нормативного правового акта: | Проект закона Свердловской области |
| Наименование нормативного правового акта: | «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» (далее – законопроект). |
| Планируемый срок вступления нормативного правового акта в силу: | Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования. |
| Сведения о разработчике нормативного правового акта: | Департамент по труду и занятости населения Свердловской области  Заместитель начальника отдела специальных программ и трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, Москалева Екатерина Владимировна,  тел: (343) 312-00-18 (доб. 082)  Адрес электронной почты: e.moskaleva@egov66.ru |
| Обоснование необходимости разработки нормативного правового акта: | Согласно статье 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» суммарная численность установленной квоты в Свердловской области снизилась на 39 процентов к уровню 2013 года.  В 2014 году произошло существенное снижение размера установленной квоты для организаций, осуществляющих деятельность в сфере:  - добычи полезных ископаемых – в 4,6 раза;  - строительстве – 2,3 раза;  - обрабатывающих производств – 2,1 раза.  Причиной таких резких изменений стало внесение изменений в порядок исчисление квоты (исключение из среднесписочной численности работающих во вредных и опасных производствах).  Учитывая изложенное, для Свердловской области становится актуальной проблема принятия дополнительных мер, обеспечивающих гарантии занятости инвалидов, в том числе путем привлечения к процессу квотирования работодателей с численностью работников до 100 человек. |
| Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования | За 2014 год государственными казенными учреждениями службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) зарегистрировано в качестве ищущих работу 6190 инвалидов, из них признано безработными 4700 человек (76 процентов от численности обратившихся). В 2014 году при содействии службы занятости трудоустроено 2499 инвалидов, из них на квотируемые рабочие места – 154 инвалида. По состоянию на 01.01.2015 в органах службы занятости Свердловской области было зарегистрировано 2852 инвалида, ищущих работу.  Согласно статье 7 Закона Свердловской области от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области» работодателям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, численность работников которых превышает 100 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов среднесписочной численности работников.  По состоянию на январь 2015 года в счет установленной квоты работодателям необходимо было выделить рабочие места для трудоустройства 11 840 инвалидов (в январе 2014 года – 19504 инвалидов, снижение показателя на 39,2 процента), на квотируемых рабочих местах работало 13100 инвалидов. Невыполнение квоты для приема на работу инвалидов организациями Свердловской области составило 3646 человек. Таким образом, численность уже работающих инвалидов в организациях, подлежащих квотированию, превысила установленную квоту на 10,7 процента, при этом невыполнение квоты составило 30,8 процента.  К числу квотируемых работодателей в Свердловской области, в основном, относятся учреждения социальной сферы (учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, спорта, науки, средства массовой информации), обрабатывающие производства, а также организации, занимающиеся торговлей либо оказанием различных услуг.  Такое распределение численности работающих инвалидов объясняется следующими факторами.  В сфере обрабатывающих производств занято значительное число жителей Свердловской области (22,4 процента от среднегодовой численности занятых в экономике). Кроме того, структура промышленных производств такова, что численность работников в них исчисляется не десятками, а тысячами (в отличие от большинства организаций в сфере услуг и торговли). В связи с этим, большинство организаций, осуществляющих деятельность в сфере металлургии, машиностроения и металлообработки, обработки древесины, производства пищевых продуктов, обработки металлических отходов и лома, обработки вторичного сырья и др., имеют обязанность по выделению (созданию) рабочих мест для инвалидов в счет установленной квоты.  Что касается социальной сферы, то практически все организации образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры находятся в государственной или муниципальной собственности и финансируются из бюджетов различных уровней. Размер зарплаты и сроки ее выплаты в таких учреждениях стабильны и в определенной степени гарантированы, что является привлекательным для потенциальных работников. Создание в государственных учреждениях (в первую очередь в учреждениях социальной защиты и здравоохранения) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов позволяют развивать занятость инвалидов, трудовая деятельность которых значительно затруднена в силу состояния здоровья. Речь может идти, прежде всего, об инвалидах, страдающих ментальными расстройствами или расстройствами поведения, так как одним из основных требований к условиям их труда является наличие специальной (медицинской) службы для контроля за поведением в процессе трудовой деятельности и проведения адекватной терапии, коррекции поведения, способствующих безопасности самих инвалидов и их окружения. Создать же такие рабочие места в условиях производства не представляется возможным.  Организации, подлежащие квотированию, отсутствуют в 4-х муниципальных образованиях Свердловской области (Таборинский муниципальный район, городской округ Староуткинск, Гаринский городской округ, городской округ «поселок Уральский»). В 22 муниципальных образованиях Свердловской области работодателями квота для приема на работу инвалидов выполнена в полном объеме. Только в 9 муниципальных образованиях численность инвалидов, состоящих на учете в центрах занятости в качестве ищущих работу, ниже количества свободных квотируемых рабочих мест. Наибольшее количество «незаполненных» квотируемых мест зафиксировано в городе Екатеринбурге (работодателями не приняты в счет квоты для трудоустройства инвалидов 2648 человек, или 72,6 процента невыполненной квоты). Такая ситуация объясняется тем, что инвестиционные потоки концентрируются в первую очередь в административном центре области, что приводит и к концентрации здесь же промышленного производства. Не выполняют квоту в Екатеринбурге в основном крупные промышленные предприятия, имеющие, как правило, значительное количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда. С другой стороны в областном центре естественным образом концентрируются и организации сферы услуг (в том числе предприятия торговли). Однако такие работодатели, как правило, имеют численность работников менее 100 человек и, как следствие, не попадают под нормы законодательства о квотировании.  Проблема существующего механизма квотирования заключается в том, что основная масса работодателей, действующих на территории Свердловской области, имеет штатную структуру порядка 20-70 человек.  Поэтому количество рабочих мест, подлежащих квотированию для трудоустройства инвалидов, остается незначительным и не позволяет в полной мере обеспечивать гарантии занятости инвалидов. То есть, при существующем механизме квотирования не во всех организациях существуют заквотированные рабочие места, в связи с чем инвалиды зачастую не в состоянии трудоустроится на данные рабочие места.  Большую часть работодателей с численностью работников от 35 до 100 человек составляют учреждения в сфере образования, культуры, спорта, здравоохранения и социальной защиты, а также организации в сфере торговли, предоставления услуг, условия труда в которых более приемлемы для инвалидов. Установление квоты для таких работодателей позволит обеспечить дополнительные гарантии занятости инвалидов.  Таким образом, предлагается воспользоваться правом, установленным Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», и установить обязанность работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, по квотированию рабочих мест для инвалидов.  Предложенный механизм позволит Департаменту по труду и занятости населения осуществлять контроль трудоустройства инвалидов в организациях, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек, что в настоящее время невозможно. |
| Круг лиц, на которых будет распространяться действие нормативного правового акта: | Предлагаемый законопроект затронет всех работодателей независимо от организационно-правовой формы и видов деятельности, у которых численность работников составляет более 35 человек.  Законопроект не направлен на юридических лиц, осуществляющих определенные виды деятельности, будь то предпринимательская деятельность или инвестиционная деятельность.  Кроме того, законопроект, в случае его принятия, затронет права инвалидов. Принятие законопроекта позволит трудоустраиваться всем без исключения инвалидам (при наличии физической возможности осуществлять трудовую деятельность) на заквотированные рабочие места. При этом, в случае отказа работодателя, а также при наличии обращения самого инвалида об отказе работодателя в трудоустройстве, Департамент будет иметь возможность более оперативно реагировать на данные нарушения. В настоящее время достаточно сложно доказать факт отказа работодателя в трудоустройстве.  Количество работодателей с численностью работников свыше 100 человек, представляющих в центры занятости сведения о выполнении квоты, на 01.01.2015. составляло 1595. По данным Свердловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации на 1 января 2014 года количество представивших отчетность страхователей со среднесписочной численностью от 35 до 100 человек составило более 6 300 единиц.  В случае принятия законопроекта планируемое число работодателей, обязанных квотировать рабочие места для инвалидов составит около 7 800 единиц. |
| Краткое изложение цели регулирования: | Законопроект предлагается принять в целях корректировки механизма установления квоты работодателям Свердловской области, в том числе в части установления квоты для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек.  В этой связи предлагается установить необходимость квотировать рабочие места работодателям, чья численность не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек. |
| Срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения: | 15 календарных дней с даты размещения настоящего Уведомления.  Способ направления предложений на адрес электронной почты: e.moskaleva@egov66.ru |
| Иная информация: | Отсутствует |

Директор Департамента Д.А. Антонов